

Conclusiones y compromisos

Audiencia Pública: Acceso y formalización de la tenencia de la tierra en Acandí, chocó.



Diciembre 16 de 2023



PEDRO
BARACUTAO
CONGRESISTA





Relatoria

Funcionarios públicos de la mesa principal

Fabián Morales - Arquitecto aeronáutica civil

Luis Mauricio Urquijo Tejada - Sociedad Activos Especiales SAE

Rubén Darío Granda Escobar - Contraloría Delegada para el Posconflicto

Carolina Palacio - Unidad de Restitución de Tierras

Carlos Iván Lopera Lopera - Agencia Nacional de Tierras

Luis Darley Cuesta - Agencia Nacional de Tierras

Pedro Baracutao García Ospina – Representante a la Cámara

James Mosquera - Representante a la Cámara

Omar Restrepo – Senador

Alexander Murillo – Alcalde Acandí 2020 - 2023

Luis Fernando Martínez – Alcalde Acandí 2024 -2027

Adriana Perez – Delegada para las Víctimas de la Defensoría del Pueblo Regional Urabá Darién.

Objetivo: Establecer un espacio de diálogo con las comunidades campesinas, pesqueras, comunidades étnicas y comunidad en general, que demandan un espacio en el que puede exponer sus necesidades y así construir rutas de apoyo y de compromiso frente a las problemáticas sobre el acceso y formalización de la tierra además de los diversos usos que hoy tiene el territorio.

Intervenciones

Saludo y presentación de los funcionarios públicos

Emigdio Pertuz COCOMANORTE: Solicitud a los congresistas para que apoyen la gestión de repatriación de una persona de Acandí que falleció hace dos meses en Panamá. **COCOMANORTE** apoyan el proyecto de Paz Total con todos los actores. La tierra tiene que servir para el desarrollo. Necesidades fundamentales, el circuito turístico del norte y el aeropuerto internacional de Capurganá a partir de la visión de etnoturismo. Realizaron el proceso de ampliación de área protegida a 102 hectáreas con el apoyo de Parques Nacionales y WWF. Se requiere una solución sostenible para el manejo de los residuos sólidos. Se requieren soluciones energéticas con sistemas alternativos para Acandí. Se firmó el acuerdo con el espacio nacional de consulta previa para la ampliación, saneamiento y seguridad jurídica para los Consejos Comunitarios. La ANT debe sanear títulos en Acandí, comprarlos y anexarlos a los procesos de ampliación de los Consejos Comunitarios. Solicitan a la aeronáutica la autorización de la ampliación de la pista de aterrizaje. Se requiere la entrega de bienes de la SAE para lograr soluciones efectivas a las necesidades de la gente. Se requiere dar cumplimiento a la consulta previa firmada con gobierno nacional para los PDET donde quedó el proyecto de la interconexión eléctrica 24 horas para los municipios Ministerio de Minas y Energía y por ISA, porque pretenden realizar un proyecto de interconexión eléctrica con Panamá por el mar, éste proyecto también debe ser consultado con los Consejos Comunitarios y el consenso está en que primero Acandí y Unguía deben tener interconexión eléctrica, antes que llevarle energía a Panamá.



Maximiliano Córdoba COCOMASECO: Hay 5 o 6 ganaderos que tienen el territorio productivo de Acandí, queremos que el gobierno acuerde con esos terratenientes para que nos entreguen tierras productivas para las comunidades. Solo tenemos el mar como vía de comunicación, necesitan la vía Unguía – Acandí – Capurganá.

Rafael Cuesta Palacio COCOMAUNGUÍA: Unguía sigue necesitando la interconexión eléctrica, el proyecto de paneles solares en Unguía no funcionó porque el intermediario no cumplió con el proyecto. Se requieren tierras aptas y productivas que están en manos de unos pocos ganaderos. A COCOMAUNGUÍA le titularon 34.736 hectáreas, pero la mayor parte son humedales. Centros de salud mal dotados, si los pacientes se ponen mal se mueren cruzando el golfo porque no hay respuesta rápida con las ambulancias aéreas.



Ana Lucía Mestra ASOCOMUNAL Unguía: Necesitan tierras productivas con proyectos, pero si el territorio está contaminado no pueden llegar los proyectos por esto consideran que es muy importante el Pilar 8 de los PDET Paz Reconciliación y Posconflicto, están a la espera de la certificación de territorio libre de artefactos explosivos.

Robinson Machado ASOCOMUNAL Acandí: Solicita una visita del Presidente Petro al municipio de Acandí. Articulación al Plan Estratégico de Desarrollo Comunal.

Líder comunitario: El objetivo principal es el acceso a tierras, pero debe incluir proyectos productivos y construcción de vías y muelles. La erosión costera Acandí es un problema para el turismo, las 12 millas náuticas que son el mar territorial propone cobrar un impuesto a los grandes barcos que transitan en esas 12 millas para que los recursos sean invertidos en disminuir la erosión costera.

Pablo Díaz Corregimiento de San Francisco: Los campesinos, negros o colonos que no se reconocen en el Consejo Comunitario, también tienen derecho a la tierra. Hace poco llegó la Unidad de Restitución de Tierras a San Francisco y dejaron muchas incertidumbres en la comunidad de San Francisco sobre la tenencia de sus predios porque al parecer se las van a dar a los consejos comunitarios, se sienten amenazados por la Unidad de Restitución de Tierras. Necesitan una vía que los comunique con Capurganá.

Elkin Valencia: Los campesinos exigen respeto porque son nacidos en el lugar, hijos de fundadores del corregimiento de San Francisco, no tienen título porque el INCORA nunca lo dio y quieren título individual, no colectivo. Por eso exigen que les respeten sus derechos.

Juan Pablo Trujillo Abogado: Las reservas de la sociedad civil de Sasardí y Ugandí están en manos de tenedores y poseedores, son personas que tienen un arraigo y se consideran pertenecientes al territorio, por esta razón solicitan que los tengan en cuenta en los procesos de restitución de tierras.

Silvia Soraya: Vive en la vereda río Ciego, es campesina siembra y vive de la transformación de las cosechas. En julio les socializaron el proceso judicial de restitución de tierras para COCOMASUR, pero los campesinos no ven claro que está sucediendo, solicitan la legalización de la tenencia de la tierra. Solicitan una comitiva de verificación en San Francisco, directamente en el territorio para que evidencien la realidad de la tenencia de la tierra.

Birleyda Ballesteros Coordinadora Mesa Permanente Humanitaria de Paz Total Urabá Atrato Darién: Trabajan con las personas víctimas de conflicto armado y con enfoque diferencial, hacen monitoreo y seguimiento a la ley de víctimas.



Swami Ochoa vocera del comité de tierras Vocera de doscientas familias CAMPESINAS de Río Ciego y Triganá, dos Veredas del Corregimiento de San Francisco de Asís, en el extremo Sur de Acandí. El Comité de Tierras fue creado, cómo proceso comunitario en el año 2010, en respuesta a tres hechos que afectaron la propiedad individual, la creación del consejo comunitario COCOMASUR y la negación de sus títulos individuales, el alza en el impuesto predial y la historia de colonización del poblado de San Francisco en 1967, con Chilapos (oriundos de Córdoba), con Paisas y con Negros. Solicitan detener la Demanda de Restitución de Tierras de COCOMASUR.

Nelly Hurtado Representante Consejo Comunitario Mayor del Darién COCOMADA: solicita la visibilización de este Consejo porque en Unguía ya existen dos Consejos Mayores. COCOMAUNGUIA está en proceso de revisión de ampliación del territorio ante la Agencia Nacional de Tierras, le solicitan a los funcionarios de la mesa principal el



acompañamiento para que el proyecto sea agilizado. En el 2006 se hizo un proceso de desmovilización y en ese momento el estado le quitó los predios a personas ajenas del territorio que despojaron y victimizaron a la población de Unguía, pero esos predios ahora son entregados en comodato a otras personas ajenas al territorio y no regresan a la población víctima. Hace una invitación para revisar todos los procesos relacionados con la tierra de Acandí y Unguía, recuerda que somos una nación pluriétnica y todos tenemos derecho.

José Miranda Concejal Acandí: El tema de tierra ha generado bastantes conflictos internos en la población de Acandí, considera que la interpretación de la Ley 70 ha generado conflictos. La paz va de la mano con inversión social, hoy no tienen energía permanente, no tienen hospital, no tienen alcantarillado, ni acueducto, se requiere solucionar estos derechos básicos para que haya paz en el municipio.



Estefanía Trujillo JAC San Francisco:

Solicitan a los funcionarios del gobierno nacional, más acompañamiento a las juntas que existen antes de los Consejos Comunitarios, capacitarlas para que las juntas puedan desarrollar proyectos, pide que no las dejen a un lado.

Carolina Palacio Unidad de Restitución de Tierras:

Presenta la oferta institucional. Precisa que la Unidad no quita predios ni adjudica, solo apoyan en etapa judicial. Disposición de representar a las comunidades en demandas por despojo de tierras.

Carlos Montoya Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz:

Frente al tema de la tierra, el gobierno nacional está realizando el catastro multipropósito y desde la Unidad de Implementación lo están democratizando, es decir, que las comunidades puedan ver cómo están esos predios, un ejemplo el señor Jaime Uribe aparece como titular de un solo predio que tiene matrícula inmobiliaria, en otros 13 predios ocupa baldíos de la nación. Genera un compromiso con el nuevo alcalde de cruzar capas de cartografía para aportar a la caracterización de la propiedad de la tierra

en Acandí. Informa que hay 56 proyectos que se han aprobado en obras PDET, la próxima convocatoria de OCAD Paz es en marzo de 2024, lo invita a que se presente a la convocatoria, el Ministerio de Vivienda informó que ningún alcalde de municipio PDET presentó proyecto de alcantarillado.

Carlos Iván Lopera ANT:

La formalización permite generar proyectos y una economía productiva. Se compromete a revisar la resolución de INCODER que negó títulos de propiedad individual. Se compromete con el proceso de formalización que inicia con la presentación de la solicitud vía WhatsApp. Los campesinos tienen todo el derecho a oponerse a la demanda de restitución de tierras. La ANT está abierta a la solicitud de comitiva que solicitan las comunidades de San Francisco. También se compromete a participar en una Mesa Técnica y a levantar una situación actual de la tierra en Acandí, se debe vincular a la Agencia de Desarrollo Rural ADR para que acompañe los proyectos productivos. Se comprometen a acompañar tanto a las comunidades negras como a los demás habitantes del territorio.

Luis Darley Cuesta ANT: La ANT en Quibdó se abrió en 2023 cuenta con un equipo interdisciplinario de 30 personas. Ya han estado acercándose a los territorios, realizaron visita en Unguía donde entregaron 50 títulos individuales y necesitan ubicar a 54 personas que tienen proceso de solicitud de tierra, inscribieron 300 personas que necesitan tierra, hace 8 días se acaba de aprobar a COCOMADA que llevaba un trámite de 10 años, y en un año y medio del gobierno del cambio ya se aprobó 1600 hectáreas para COCOMADA y también van a formular Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural para Unguía. Los municipios de Unguía, Acandí y San José de Palmar son los que tienen mayor nivel de informalidad en el Chocó, es decir la mayoría de la tierra no tiene título o son baldíos de la nación, se comprometen a revisar esta situación. En Acandí están buscando 97 personas que tienen procesos de formalización de tierras a título personal desde hace años, estas personas se pueden acercar al despacho del personero quien está apoyando la inscripción de estas personas. Para el próximo año consolidarán los comités de la reforma agraria en Acandí y Unguía. Deja claro que la ANT no formaliza ningún predio que esté incluido en Consejos Comunitarios.

Mauricio Urquijo SAE: En Urabá y región del Darién y Bahía Solano cerraron el año con buenas noticias entregando alrededor de 500 hectáreas. Están trabajando con otras entidades del gobierno nacional entregando predios para que las instituciones del Estado como ICBF, entidades de la reforma agraria puedan prestar servicios. En Acandí han entregado dos gerencias populares y en Unguía van a trabajar juntamente con la gobernación del Chocó un proyecto productivo en un predio de extinción de dominio, esto mismo propone para el municipio de Acandí con dos predios rurales valiosos que ya están extintos, por esto es necesario la Mesa Técnica y se comprometen a participar en

este espacio, para que desde allí busquen una ruta para democratizar los bienes en extinción de dominio.

Fabian Morales Aldana Arquitecto de la Dirección de Infraestructura de la Aeronáutica Civil: Hay tres tipos de aeropuertos, los que son de la Aeronáutica Civil, los que la Aeronáutica tiene concesionados y 182 aeropuertos que son de los entes territoriales como es el caso de Acandí. La Aeronáutica realizó convenios con 31 entes territoriales dueños para hacer las consultorías de estudios y diseños entre estos también está Acandí, hace un mes entregaron estudios y diseños, quedó listo para fase 3 o sea listo para la construcción, pero están sujetos a que los recursos los entregue el Estado. Se comprometen a trabajar de la mano con el Alcalde e invitarlo a Bogotá para contarle más a profundidad sobre el proyecto y la forma de conseguir los recursos. Hay dos posibilidades el convenio que se firmó con el Ejército para construir 6 aeródromos y la otra posibilidad puede ser regalías. La pista es en asfalto por eso se deteriora más fácilmente y debe ser cambiada a concreto para que dure más tiempo, la pista es de 1100 metros, se aclara que no tiene que ser de 3000 metros porque Acandí está a nivel del mar, el estudio plantea la pista para aeronaves de 42 pasajeros, la idea es que el municipio no se gaste en mantenimiento todos sus recursos sino que vaya creciendo paulatinamente ojalá a un aeropuerto internacional. El proyecto se divide en lado aire con un valor 84.000 millones y el lado tierra con un valor de 28.000 millones, es decir el proyecto sería aproximadamente de 112.000. Esperamos que en el 2024 consigamos los recursos para que el aeropuerto de Acandí sea una realidad.



Compromisos

Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz: Genera un compromiso con el nuevo alcalde de cruzar capas de cartografía para aportar a la caracterización de la propiedad de la tierra en Acandí

Agencia Nacional de Tierras: Se compromete a revisar la resolución de INCODER que negó títulos de propiedad individual. Se compromete a participar en una Mesa Técnica y a levantar una situación actual de la tierra en Acandí. Van a formular Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural para Unguía y consolidar los comités de la reforma agraria en Acandí y Unguía

Sociedad de Activos Especiales SAE: Se comprometen a participar en la Mesa Técnica

para que desde allí busquen una ruta para democratizar los bienes en extinción de dominio.

Aeronáutica Civil: Se comprometen a trabajar de la mano con el Alcalde e invitarlo a Bogotá para contarle más a profundidad sobre el proyecto y buscar los recursos para la construcción del aeródromo.

Conclusiones

Esta audiencia recoge diferentes voces del territorio de Acandí y Unguía sobre el tema de la formalización de la tenencia de la tierra en estos municipios PDET, así como las apuestas institucionales para el acceso a la tierra y la transformación territorial. Adicionalmente, se expusieron necesidades, propuestas y compromisos desde las comunidades y la institucionalidad.

Es de resaltar que en la Audiencia pública, la primera exigencia al gobierno nacional que realizó la comunidad en sus intervenciones fue la urgencia de la interconexión al sistema eléctrico nacional de los dos municipios Acandí y Unguía, las comunidades de estos dos municipios manifiestan que es discriminatorio y excluyente que no cuenten con servicio de energía eléctrica residencial, comercial e industrial las 24 horas del día, al tiempo que se pretende generar interconexión eléctrica con Centroamérica, frente a esto plantean que son propuestas complementarias y no excluyentes. Otra de las necesidades expuestas es la falta de transporte aéreo con el resto del país y terrestre entre los dos municipios, especialmente cuando se trata de una urgencia médica.

Respecto a la tenencia y formalización de la tierra y las diferentes posiciones de las campesinas y campesinos, ya sean indígenas,



negros o mestizos, sobre el acceso a la tierra y su formalización, el consenso es que debe ser para todas y todos, porque así lo reconoce la Constitución Política al definir a Colombia como una nación pluriétnica y multicultural, que hace poco reconoció al campesinado como sujeto de derechos, además, se debe tener en cuenta que el actual gobierno propone la democratización de la propiedad de la tierra fértil, en concordancia con el Acuerdo de Paz que estableció el acceso a 7 millones de hectáreas de tierra para toda la población colombiana con enfoque étnico y de género.

La audiencia en un acuerdo general manifiesta que la tierra debe ser para la reconciliación y no para generar conflictos, por esto se consideró necesario una Mesa Técnica para tratar los conflictos en el territorio por las solicitudes de titulación colectiva e individual; entender las otras formas de tenencia, uso y goce como el usufructo; revisar las reclamaciones de los que exigen mejores tierras y la constitución, ampliación, saneamiento, reestructuración, clarificación,

delimitación y titulación colectiva. Así mismo en la audiencia se manifiesta la necesidad urgente de un catastro multipropósito que permita titular tierras de manera individual a campesinos y poseedores informales de la tierra.

Teniendo en cuenta lo anterior, se creará una Mesa Técnica con las instituciones y comunidades que participaron en la audiencia pública y demás interesados, para buscar un trabajo articulado con las instituciones, que permita diagnosticar de primera mano, con la información oficial y de la comunidad, el estado actual de la tenencia y titularidad de la tierra en Acandí y Unguía, así como las diferentes figuras de ordenamiento del territorio y los procesos de restitución de tierras vigentes en el marco del ordenamiento constitucional y territorial del país.



PEDRO
BARACUTAO
CONGRESISTA

